

OFÍCIO DO EXPEDIENTE nº 45/2024

RECURSO ORDINÁRIO

16 TC-017653.989.23-6(ref. TC-008569.989.19-7)

Recorrente(s): Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista. **Assunto:** Contrato entre a Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista e Construrban Logística Ambiental Ltda., objetivando a prestação de serviços de limpeza urbana, compreendendo a coleta de resíduos sólidos urbanos e os sistemas complementares de limpeza urbana, a saber: varrição manual e mecanizada de vias e logradouros públicos, e varrição de pátios de feiras livres e seu entorno. **Responsável(is):** Ademir Martins Boaventura, Vanderlei Borges de Carvalho, Maria Teresinha de Jesus Pedroza (Prefeitos), João Gabriel de Paula Consentino, Charles Attias Junior, Gabriel José Ramos Junqueira Ferreira, Danilo Vieira Cardozo França, Jean Guilherme Azarias e Marcelo de Paula (Diretores Municipais). **Em Julgamento:** Recurso Ordinário interposto contra acórdão da E. Segunda Câmara, publicado no DOE-TCESPde 14-08-23, que julgou irregular a execução contratual, acionando o disposto no artigo 2º, incisos XV e XXVII, da Lei Complementar nº 709/93. **Advogado(s):** Filipe de Freitas Ramos Pires (OAB/SP nº 298.589), Rodrigo Antonio do Prado (OAB/SP nº 351.459) e outros. **Procurador(es) de Contas:** Rafael Antonio Baldo. **Fiscalização atual:** UR-19. **Resultado:** CONHECIDO. NÃO PROVIDO.

A Disposição dos Vereadores

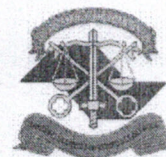
04/03/2024

por delegação

Presidente



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
GABINETE DA CONSELHEIRA CRISTIANA DE CASTRO MORAES



ACÓRDÃO

TC-008569.989.19-7

Contratante: Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista.

Contratada(s): Construrban Logística Ambiental Ltda.

Objeto: Prestação de serviços de limpeza urbana, compreendendo a coleta de resíduos sólidos urbanos e os sistemas complementares de limpeza urbana, a saber: varrição manual e mecanizada de vias e logradouros públicos, e varrição de pátios de feiras livres e seu entorno.

Responsável(is): Ademir Martins Boaventura, Vanderlei Borges de Carvalho, Maria Teresinha de Jesus Pedroza (Prefeitos), João Gabriel de Paula Consentino, Charles Attias Junior, Gabriel José Ramos Junqueira Ferreira, Danilo Vieira Cardozo França, Jean Guilherme Azarias e Marcelo de Paula (Diretores Municipais).

Em Julgamento: Acompanhamento da Execução Contratual.

Advogado(s): Filipe de Freitas Ramos Pires (OAB/SP nº 298.589), Rodrigo Antonio do Prado (OAB/SP nº 351.459) e outros.

EMENTA: ACOMPANHAMENTO DA EXECUÇÃO CONTRATUAL. INEXECUÇÃO DO SERVIÇO DE VARRIÇÃO MECANIZADA. FALTA DE CAMINHÕES SUFICIENTES PARA A COLETA DE LIXO. AUSÊNCIA DE MANUTENÇÃO DOS VEÍCULOS. FRAGILIDADE NO CONTROLE DA PESAGEM DOS VEÍCULOS. AUSÊNCIA DE REGISTRO DIÁRIO DOS SERVIÇOS DE VARRIÇÃO MANUAL. PRECARIÉDADE NA EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS. IRREGULAR.

Vistos, relatados e discutidos os autos.

Acorda a E. Segunda Câmara do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, em Sessão de 01 de agosto de 2023, pelo voto da Conselheira Cristiana de Castro Moraes, Relatora, e dos Conselheiros Renato



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
GABINETE DA CONSELHEIRA CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Martins Costa, Presidente, e Robson Marinho, ante o exposto no voto, inserido aos autos, julgar **irregular** a Execução Contratual, com acionamento do artigo 2º, incisos XV e XXVII, da Lei Complementar Estadual nº 709/93.

Fixou o prazo de 60 (sessenta) dias, contados a partir da expiração do prazo recursal, para que o responsável informe a este Tribunal acerca das medidas adotadas em face do decidido.

Determinou, após o trânsito em julgado da decisão, cumpridas todas as providências e determinações cabíveis, e verificada a inexistência de novos documentos, o arquivamento dos autos.

Em se tratando de procedimento eletrônico, na conformidade da Resolução nº 01/2011, o relatório e voto, bem como, os demais documentos que compõem os autos poderão ser consultados, mediante regular cadastramento, no Sistema de Processo Eletrônico – e-TCESP, na página www.tce.sp.gov.br.

Presente o Dr. João Paulo Giordano Fontes, DD.
Representante do Ministério Público de Contas.

Publique-se.

São Paulo, 09 de agosto de 2023.

RENATO MARTINS COSTA - Presidente

CRISTIANA DE CASTRO MORAES – Relatora

CGCCCM-33



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



SEGUNDA CÂMARA

SESSÃO DE 01/08/2023

ITEM 000

88 TC-008569.989.19-7

Contratante: Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista.

Contratada(s): Construrban Logística Ambiental Ltda.

Objeto: Prestação de serviços de limpeza urbana, compreendendo a coleta de resíduos sólidos urbanos e os sistemas complementares de limpeza urbana, a saber: varrição manual e mecanizada de vias e logradouros públicos, e varrição de pátios de feiras livres e seu entorno.

Responsável(is): Ademir Martins Boaventura, Vanderlei Borges de Carvalho, Maria Teresinha de Jesus Pedroza (Prefeitos), João Gabriel de Paula Consentino, Charles Attias Junior, Gabriel José Ramos Junqueira Ferreira, Danilo Vieira Cardozo França, Jean Guilherme Azarias e Marcelo de Paula (Diretores Municipais).

Em Julgamento: Acompanhamento da Execução Contratual.

Advogado(s): Filipe de Freitas Ramos Pires (OAB/SP nº 298.589), Rodrigo Antonio do Prado (OAB/SP nº 351.459) e outros.

Fiscalizada por: UR-19.

Fiscalização atual: UR-19.

Em exame Acompanhamento da Execução do Contrato nº 04/2018 de 10/01/2018, assinado entre a Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista e a empresa Construrban Logística Ambiental Ltda, para a prestação de serviços de limpeza urbana, compreendendo a coleta de resíduos sólidos urbanos e os sistemas complementares de limpeza urbana, a saber: varrição manual e mecanizada de vias e logradouros públicos, e varrição de pátios de feiras livres e seu entorno, pelo valor de R\$8.387.237,40, no prazo de 12 (doze) meses a partir de 01/03/2018, findando em 28/02/2019.

Posteriormente, foram firmados: 1) o Termo Aditivo nº 01 de 22/02/2019, no valor de R\$8.387.237,40, que objetivou prorrogar o prazo de vigência do ajuste por mais 12 meses (TC-8657.989.19-0); 2) o Termo Aditivo nº 02 de 26/02/2020, no valor de R\$8.717.694,60, que objetivou prorrogar o prazo de vigência do ajuste por mais 12 meses e apostilar o reajuste de 3,94% no valor inicial mensal (TC-9112.989.20-7); 3) o Termo Aditivo nº 03 de 01/01/2021, no valor de R\$2.263.636,41, que objetivou prorrogar o prazo de vigência do contrato por mais três meses, e suprimir do projeto básico inicial a quantidade de 729,96 m²/mês referente aos serviços de varrição de pátio, vias e logradouros públicos



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



próximos a feiras livres (TC-7702.989.21-1); 4) o Termo Aditivo nº 04 de 28/05/2021, no valor de R\$9.618.335,04, que objetivou prorrogar o prazo de vigência contratual por mais 12 meses (TC-14050.989.21-9); 5) o Termo Aditivo nº 05 de 31/05/2022, no valor de R\$7.213.751,28, que prorrogou o prazo contratual por mais 9 (nove) meses a partir de 31/05/2022, com término previsto para 28/02/2023; retificar quantitativos; e alterar a cláusula quarta do instrumento, indicando o Gestor do Contrato; e 6) o Termo Aditivo nº 06/2022 de 05/07/2022, que repactuou preços, pela necessidade de manutenção do equilíbrio econômico-financeiro do Contrato, a contar de 31/05/2021; estabeleceu o valor inicial mensal de R\$488.224,33, e o máximo mensal de R\$846.042,06 (TCs 13504.989.22-9 e 15560.989.22-0).

Registro, por oportuno, que a Licitação – Concorrência nº 01/2016, o Contrato nº 04/2018 de 10/01/2018, e os Termos Aditivos nº(s) 01 a 03 foram julgados irregulares pela Egrégia Segunda Câmara na Sessão de 26/10/2021, decisão de irregularidade mantida pelo Egrégio Tribunal Pleno na Sessão de 04/05/2022, com Trânsito em Julgado em 01/07/2022.

O Termo Aditivo nº 04 foi julgado irregular pela Egrégia Segunda Câmara na Sessão de 07/12/2021, decisão mantida pelo Egrégio Tribunal Pleno na Sessão de 03/08/2022, com Trânsito em Julgado em 07/11/2022.

Os Termos Aditivos nº(s) 05 e 06 foram considerados irregulares pela Egrégia Segunda Câmara na Sessão de 14/03/2023, com Trânsito em Julgado em 26/04/2023.

No decorrer do acompanhamento da execução contratual, foram apontadas as seguintes impropriedades:

- 1) Visita nº 01 realizada em 22/05/2019: quantidade de funcionários destacados para a varrição manual insuficiente para a execução do objeto contratual (evento 15.11);

- 2) Visita nº 02 realizada em 06/11/2019: não existe controle diário pormenorizado das equipes de varrição, contendo o nome dos funcionários e a rota em que atuarão; os coletores de lixo não estavam utilizando



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



a bota prevista no Anexo III do Edital de Licitação, tendo em vista que, segundo eles, a mesma estava machucando os seus pés; o único veículo preparado para o serviço de varrição mecanizada, Caminhão "Ford" – Placa FSI8450, está parado na oficina, necessitando de reparos; a empresa contratada não está disponibilizando protetor solar aos seus funcionários, em desconformidade com o previsto no Anexo III do edital; a Prefeitura instaurou o Procedimento Administrativo nº 102/19, com a imposição de multa provisória, tendo em vista irregularidades tais como falta de caminhões suficientes para a coleta do lixo, ausência de manutenção de veículo e atraso na coleta de lixo residencial, estando o processo aguardando a análise e o parecer da Procuradoria Municipal desde 19/08/2019 (evento 47.11);

3) Acompanhamento nº 03 realizado em 26/10/2020: não execução dos serviços de varrição mecanizada; falta de caminhões suficientes para a coleta do lixo, ausência de manutenção de veículo e atraso na coleta de lixo residencial, o que causou inúmeras reclamações dos munícipes; e inobservância contratual frente a encargos e obrigações trabalhistas, previdenciárias e outras de qualquer natureza (evento 80.10);

4) Acompanhamento nº 04 realizado em 13/09/2021: não execução dos serviços de varrição mecanizada nas quantidades inicialmente previstas (falha reincidente); descumprimento da cláusula V alíneas "a", "k" e "n" do contrato e cláusula V do Projeto Básico, estando o processo aguardando a decisão em 2ª Instância legada a Exma. Sra. Prefeita Municipal (evento 93.34);

5) Visita nº 05 realizada em 19/07/2022: não execução dos serviços de varrição mecanizada (falha reincidente); descumprimento da cláusula V alíneas "a", "k" e "n" do contrato e cláusula V do Projeto Básico, estando o processo aguardando a decisão em 2ª Instância legada a Exma. Sra. Prefeita Municipal (falha reincidente); fragilidade no controle da pesagem dos veículos de coleta de resíduos sólidos urbanos; veículos sem identificação da empresa contratada e nem de que estavam prestando serviço para a Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista; veículos em nome de empresas estranhas ao contrato; o documento do veículo da varrição apresentado referia-se a outro



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira **CRISTIANA DE CASTRO MORAES**



veículo; Funcionário da empresa Contratada (coletor) não utilizava botas, conforme previsto no Anexo III do Edital de Licitação (evento 113.22); e

6) Acompanhamento realizado em 20/04/2023: Possíveis irregularidades quanto aos pagamentos de encargos trabalhistas na rescisão dos empregados da contratada; há multas de processos administrativos ainda pendentes de pagamentos; não execução dos serviços de varrição mecanizada.

Os responsáveis foram notificados, conforme despachos nos eventos 19, 54, 117 e 139, publicados no DOE de 15/06/2019, 18/12/2019, 09/09/2022 e 11/05/2023.

Justificativas e documentos apresentados pela Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista, nos eventos 26, 122 e 145.

Em síntese, no que tange à quantidade de funcionários destacados para a varrição manual, sustentou que a ordem de serviço foi emitida para a execução de varrição manual na quantidade mínima prevista no projeto básico de 2.234,01 km/mês, e que os serviços vêm sendo executados nesse quantitativo, e para tanto, a empresa Construrban vinha prestando os serviços ofertando a quantidade de 41 varredores, sendo 5 destacados para a varrição dos pátios de feiras livres, e assim, a quantidade de 36 varredores dispostos para a execução desses serviços estão exercendo a produtividade de 325 metros/hora, sendo esse coeficiente inferior, inclusive, ao adotado no projeto básico, restando patente o atendimento às condições contratuais estabelecidas.

Em referência à não execução dos serviços de varrição mecanizada, afirmou que a municipalidade vem tomando providências desde agosto de 2021, defendendo não ser imprescindível, podendo ser substituída pela varrição manual, e assim, considerando a recomendação do órgão de fiscalização no sentido de que esse serviço seja revisto, a sua necessidade será avaliada por ocasião da nova contratação.

Quanto ao desfecho do Processo nº 4.059/20 de 08/04/2020, que trata do descumprimento da Cláusula V, alíneas 'a', 'k' e 'n' do contrato, e



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



não sejam botas, são fechados e protegem todo o pé.

Acerca das possíveis irregularidades quanto aos pagamentos de encargos trabalhistas na rescisão dos empregados da Contratada, existindo multas de processos administrativos ainda pendentes de pagamentos, informou a suspensão dos pagamentos referentes ao mês de fevereiro de 2023, como forma de garantir os pagamentos dos encargos trabalhistas e das sanções administrativas, inclusive afirmando que a questão já se encontra judicializada.

No tocante à reincidência da inexecução do serviço de varrição mecanizada, sustentou haver previsão, no projeto básico, da sua substituição pela varrição manual.

Requeru o acolhimento das justificativas apresentadas, e o julgamento no sentido da regularidade da execução contratual, com eventuais recomendações.

Registro que o MPC não selecionou o processo para análise (eventos 30, 51, 64 e 96).

É o relatório.

GCCCM/29



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



SEGUNDA CÂMARA

GCCCM

SESSÃO DE

01/08/2023

ITEM Nº 088

Processo:

TC-8569.989.19-7.

Contratante:

Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista.

Contratada:

Construrban Logística Ambiental Ltda.

Objeto:

Prestação de serviços de limpeza urbana, compreendendo a coleta de resíduos sólidos urbanos e os sistemas complementares de limpeza urbana, a saber: varrição manual e mecanizada de vias e logradouros públicos, e varrição de pátios de feiras livres e seu entorno.

Em exame:

- Acompanhamento da Execução do Contrato nº 04/2018 de 10/01/2018, abarcado no TC-8548.989.19-3. Valor: R\$8.387.237,40. Prazo: 12 meses.
 - Acompanhamento nº 01: Realizado em 22/05/2019;
 - Acompanhamento nº 02: Realizado em 06/11/2019;
 - Acompanhamento nº 03: Realizado em 26/10/2020;
 - Acompanhamento nº 04: Realizado em 13/09/2021;
 - Acompanhamento nº 05: Realizado em 19/07/2022;
 - Acompanhamento nº 06: Realizado em 20/04/2023.
- Término contratual em 28/02/2023.

Responsáveis:

Ademir Martins Boaventura (Prefeito em exercício à época, autoridade que homologou o certame), Vanderlei Borges de Carvalho (Prefeito à época, autoridade que firmou o instrumento e os 1º e 2º aditivos) e Maria Teresinha de Jesus Pedroza (Prefeita, autoridade que assinou os 3º, 4º, 5º e 6º aditivos).

Subscritor do ajuste pela Contratada:



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



incluindo o transporte dos resíduos até a Estação de Transbordo do Município, ou outro local determinado pela Prefeitura Municipal.

A inexecução parcial do serviço de varrição mecanizada perseverou durante todo o período de acompanhamento da execução contratual, sendo anotado pela fiscalização que o único veículo preparado para o serviço estava parado na oficina, necessitando de reparos.

Também não prospera a assertiva da Origem, de que o projeto básico possibilitava a substituição do serviço de varrição mecanizada pelo serviço de varrição manual, não se tratando de inobservância contratual.

Isso porque a Cláusula 3.2.2.8 invocada dispõe que ***“Em caso de problemas mecânicos ou outros problemas que impossibilitem a realização da varrição mecanizada, a Contratada deverá substituir o equipamento no prazo máximo de 24 horas, ou realizar a varrição manual das vias e logradouros, sem ônus adicionais à municipalidade, até que seja normalizada a varrição mecanizada”***, a qual não foi regularizada, uma vez que a ***instabilidade na execução perseverou durante todo o período de execução***, conforme relatórios da fiscalização.

Sobre esse ponto, pertinente a manifestação da fiscalização no sentido de que ***“por se tratar de bem de capital de valor expressivo, a inclusão deste item no edital pode ter aliado uma gama de empresas que não poderiam acudir a licitação por não dispor deste item em seu patrimônio, razão pela qual, s.m.j., se torna inoportuna a sua substituição por qualquer outro serviço”***.

Além disso, dispõe a Cláusula Quinta – Das Obrigações da Contratada: ***“Obriga-se a CONTRATADA, durante o prazo de execução dos serviços a: ... p) Substituir os veículos de trabalho, em qualquer caso que demande afastamento dos mesmos, substituindo-os imediatamente, sob pena de advertência e posterior multa, caso o fato prejudique ou diminua a qualidade dos serviços prestados, cabendo, portanto, à contratada manter veículos reserva para esse fim”***. (g. n.)

Também foi apontado pela fiscalização ausência de controle diário



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira **CRISTIANA DE CASTRO MORAES**



execução contratual, com acionamento do artigo 2º, incisos XV e XXVII, da Lei Complementar Estadual nº 709/93.

Fixo o prazo de 60 (sessenta) dias, contados a partir da expiração do prazo recursal, para que o responsável informe a este Tribunal acerca das medidas adotadas em face do decidido.

Transitada em julgado a decisão, cumpridas todas as providências e determinações cabíveis, e verificada a inexistência de novos documentos, arquivem-se os autos.

GCCCM/29